

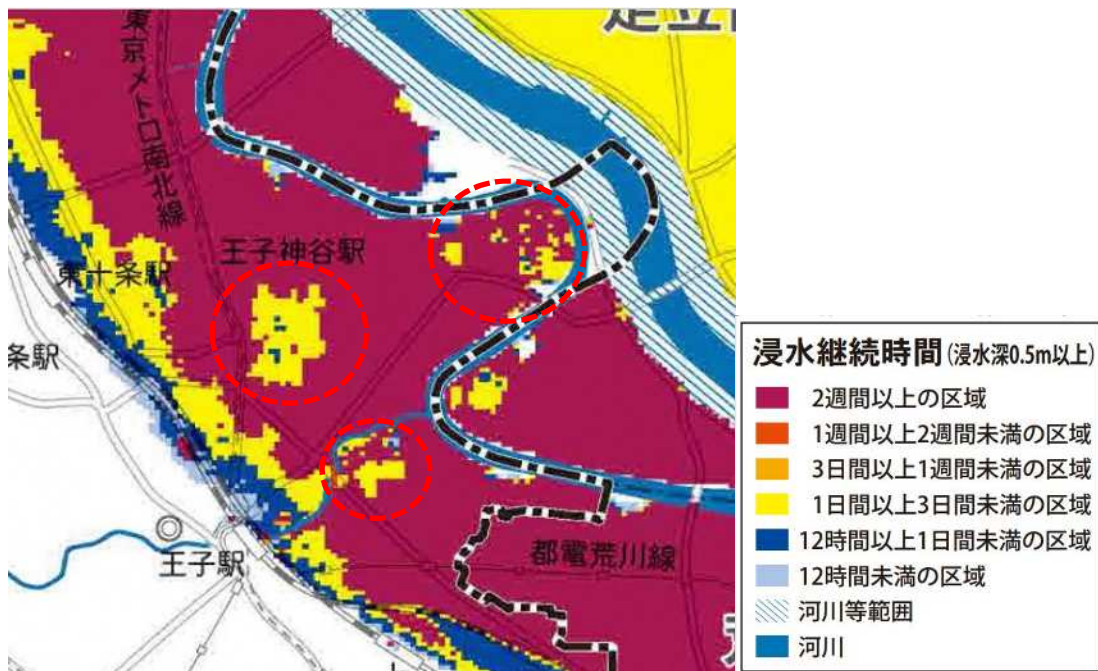
## 北区の実態に即した屋内安全確保可能な条件検討

### 1 北区の実態

北区では荒川が氾濫した場合、多くの地域で2週間以上浸水が継続することが特徴です。このうち、浸水深0.5m以上の浸水継続時間が3日未満の区域は主にJR京浜東北線に沿った一部地域が該当します。

(東田端、上中里、栄町、堀船、王子、王子本町、岸町、東十条、中十条、赤羽、赤羽南、赤羽北、赤羽台の一部)

ただし、浸水継続時間が3日未満の区域であっても、周囲が3日以上区域に囲まれている場合(図の赤点線内)、実質的に浸水後の避難は不可能となり、孤立する可能性が高くなります。



### 2 北区の実態に即した屋内安全確保の条件(案)

国の広域避難計画策定支援ガイドラインに示された基本条件は、以下のとおりです。

ハザードマップ等で自宅等の浸水想定等を確認し、少なくとも以下の①～③の条件をすべて満たしている場合に、自宅の上階等、安全な場所に留まること(待避)等により、住民が自らの判断で計画的に身の安全を確保すること。

①自宅等が家屋倒壊等氾濫想定区域に入っていないこと

- ②自宅等に浸水しない居室等があること
- ③自宅等が一定期間浸水することにより生じる可能性がある支障を許容できること。  
※支障の例：水、食料、薬等の確保が困難になるおそれや、電気、ガス、水道、トイレ等の使用ができなくなるおそれ

このうち、③については北区独自の要件を加えた上で、以下の通りの文言とします。

ハザードマップ等で自宅等の浸水想定等を確認し、少なくとも以下の①～③の条件をすべて満たしている場合に、自宅の上階等、安全な場所に留まること（待避）等により、住民が自らの判断で計画的に身の安全を確保すること。

- ①自宅等が家屋倒壊等氾濫想定区域に入っていないこと
- ②自宅等に浸水しない居室等があること
- ③浸水継続時間が3日未満の区域で、自宅等周辺が浸水している間、備蓄など十分な備えがあり、在宅での避難生活ができること。ただし、自宅等が浸水継続時間3日未満の区域であっても、周囲を浸水継続時間3日以上区域に囲まれている場合を除く。

### 3 水害リスク診断書の活用と周知、避難者数の再検討

令和5年度に東京都が江東5区の約47万世帯に対して、「我が家の水害リスク診断書」の送付を行いました。「我が家の水害リスク診断書」は、水害を「我がこと」としてとらえ、住民に適切な避難行動を考えてもらうため、浸水想定区域図等に関するGISデータと住民情報を使用し、各世帯の水害リスクと避難行動等を記載した診断書を作成したものです。

北区ではこのスキームを活用し、屋内安全確保の条件の一つとなる浸水継続時間3日未満の区域の居住者数を調べるとともに、方針改定後には、浸水想定区域内の全住民に対してご自宅の浸水深と浸水継続時間のプッシュ型通知を行い、水害リスクについて周知を行うことを予定しています。

なお、浸水想定区域全体の居住者数は、約20万人です。一方で、区の開設する避難場所や協定締結施設での受入れ可能人数は、令和6年9月現在、約5万9千人と見込んでいます。今後、屋内安全確保が可能な人数を算出し、避難者数の整理を行うとともに、引き続き更なる避難場所の確保に取り組み、安全な親戚・知人宅等への縁故避難及びホテル・旅館等への自主避難等を含めた避難行動についても積極的に広報していく必要があります。

#### 4 基本方針に屋内安全確保を追加するにあたっての個別検討事項

---

- ・避難確保計画について

水防法や土砂災害対策法は、浸水想定区域等に所在する要配慮者利用施設（社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮を要する方が利用する施設）の所有者や管理者に対し、避難確保計画を作成することを義務付けています。北区の要配慮者利用施設については、現行の基本方針に基づき避難確保計画を作成してもらっていますが、基本方針改定後においても、原則、高台への避難を推奨することとします。

- ・個別避難計画について

個別避難計画の対象者となる避難行動要支援者の屋内安全確保については、医療や心身の状態など、より慎重に判断していただく必要があります。個別避難計画作成時のヒアリングで要支援者本人及び支援者に屋内安全確保が可能かの確認を取るとともに、庁内調整会議にて審議するものとします。

#### 5 基本方針の改定案（抜粋）と改定後の広報

---

改定箇所を抜粋した基本方針改定案は資料5のとおりです。本検討委員会での検討事項を反映させた上で各委員に後日確認を依頼させていただき、第2回検討会で素案としてお示しする予定です。

また、改定後の基本方針は、北区公式HP等で公開するとともに、町会や民生委員・児童委員など関係者に配付いたします。